

Referat fra møde i Skattekontaktudvalget den 28. september 2015

Dato for udgivelse
24 Nov 2015 13:13

Deltagere:

Eksterne medlemmer:

Kaare Friis Petersen, HORESTA
Anders Jessen, International Transport Danmark (ITD)
Ove Holm, Dansk Transport og Logistik (DTL)
Jacob Ravn, Dansk Erhverv
Lene Nielsen, Dansk Industri
Bo Sandberg, Dansk Byggeri
Svend Erik Holm, Advokatrådet
Neel Frederikke Gronemann, Finansrådet
Jens Jul Jacobsen, SEGES
Arne Larsen, FSR
Thorkild Bang, Tekniq

Medlemmer fra SKAT:

Ingeborg Gade, Jura (Formand)
Jesper Wang-Holm, Jura
Martin Nors Hansen, Jura
Orla K. Riishede, Mellemstore Virksomheder
Brian Paust Nielsen, Person
Tage Christensen, Sproglig Vejledning
Niels Fisker Madsen, Jura
Jan Nielsen, Udvikling
Pia Kolind, Udvikling
Thea Sand, IT-Udvikling
Benjamin Bødtker, Jura
Karen Fogh, Jura
Samantha Moss, Jura

1. Velkomst og præsentation

Ingeborg Gade bød velkommen til dagens møde.

Ingeborg Gade oplyste, at udvalget har fået nye medlemmer siden sidst: Lars Ellegaard fra Autobranchen Danmark, Rasmus Tengvad fra Dansk Energi samt Ole Rejnhold Daugaard fra KL.

2. Godkendelse af dagsorden

Ingeborg Gade oplyste, at SKAT havde modtaget emner til dette møde, som ikke var kommet med på dagsordenen, da det var vurderingen, at de rejste spørgsmål var af en sådan karakter, at det ville være mest hensigtsmæssigt at rejse dem over for departementet. Dansk Byggeri bemærkede, at man havde bedt om at få et punkt på dagsordenen vedr. statistik for Boligjobordningen. HORESTA bemærkede ligeledes, at man gerne ville have haft emner vedr. skattekort/arbejdstilladelse og spørgsmål om cpr.nr. på dagsordenen.

Ingeborg Gade oplyste desuden, at punkterne 4 og 5 vedr. SKATs Compiancerapport 2012 og SKATs gennemsigtighedsrapport 2014 ville blive behandlet som det første på mødet. Dette skyldtes, at Orla K. Riishede skulle gå tidligere pga. et andet møde. Ingeborg Gade oplyste endvidere, at hun også skulle til det pågældende møde, og at

Jesper Wang-Holm ville varetage rollen som mødeleder efter gennemgang af punkt 5.

3. Styresignaler og afgørelser mv. af særlig interesse

På mødet blev der udleveret en oversigt over de styresignaler, der har været offentliggjort på skat.dk siden sidste møde. Det fremgik også af oversigten, hvilke styresignaler der har været i høring på SKATs Høringsportal.

SEGES spurgte, om SKAT har modtaget mange høringssvar vedrørende udkastet til styresignal om udtagning af aktiver, der fejlagtigt indgår i virksomhedsordningen. Hertil oplyste Benjamin Bødtker, at SKAT har modtaget en del høringssvar, og at det går igen i mange af høringssvarene, at der stilles spørgsmål ved, om det er i overensstemmelse med de almindelige periodiseringsprincipper og skatteforvaltningslovens frister for ansættelsesændringer, at et aktiv udtages i form af en hævnning i det første indkomstår, hvor det ifølge genoptagelsesreglerne er muligt at foretage en ansættelsesændring. I stedet foreslås, at fejlen rettes ved, at aktivet anses for hævet i det første indkomstår, hvor betingelserne for, at aktivet kan indgå i virksomhedsordningen, ikke er opfyldt. Herefter foretages der konsekvensrettelser for de følgende indkomstår, og skatteansættelserne rettes for de indkomstår, hvor det er muligt at genoptage ansættelserne.

Benjamin Bødtker anførte, at de indkomne høringssvar har givet anledning til en del overvejelser, og at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at udtale sig om, hvorledes styresignalet konkret vil blive udformet. Benjamin Bødtker regnede med, at styresignalet vil blive udsendt i løbet af oktober måned.

SEGES spurgte ligeledes ind til, om der kunne orienteres om styresignaler under udarbejdelse. Jesper Wang-Holm oplyste, at man meget gerne vil imødekomme behovet for at orientere om kommende styresignaler. Der er dog på nuværende tidspunkt ikke nogle styresignaler under udarbejdelse, som der kan orienteres om.

4. SKATs Compliance-rapport 2012

Orla K. Riishede orienterede om punktet og oplyste, at SKAT i overensstemmelse med de seneste ti års anbefalinger fra OECD, aktivt har arbejdet på at sikre en effektiv og retfærdig skatteadministration med udgangspunkt i en såkaldt compliancetilgang. Compliance-rapporten skal ses som et udtryk for den øgede åbenhed, der er om SKATs arbejde. Tilgangen indebærer et fokus på at øge skatteydernes regelefterlevelse gennem en bred vifte af tiltag, som sigter mod både at gøre det enkelt at indberette korrekt for dem, der gerne vil efterleve reglerne, og mindske mulighederne for bevidst at omgå reglerne for dem, der ikke vil efterleve reglerne. For at kunne holde fokus på små og mellemstore virksomheders regelefterlevelse på skatteområdet, har SKAT for hvert andet år foretaget en kortlægning af dette - de såkaldte complianceundersøgelser.

I Complianceundersøgelsen af virksomheder for indkomståret 2012 indgår 2.998 virksomheder herunder 959 selskaber og 2.039 selvstændige. Undersøgelsen omfatter fx ikke store selskaber og punktafgifter. Hovedkonklusionerne i Compliance-rapporten 2012 er, at det samlede billede er nogenlunde uforandret i forhold til 2008 og 2010. Det samlede skatte- og momsgab stiger svagt, mens både skattegab i pct. af beregnet slutskat og momsgab i pct. af momstilsvaret falder svagt. Der er en uændret andel af virksomhederne, der bevidst har forsøgt at omgå skattereglerne. Der er dog samtidigt fortsat et stort omfang af fejl på virksomhedsområdet. De områder, hvor der ses en større fejlprocent, er inden for transportbranchen, hotel- og restaurationsbranchen samt kultur- og fritidsområdet. I forhold til antal ansatte kan det konstateres, at virksomheder med flere ansatte har en større fejlprocent end forventet.

SKAT bruger Complianceundersøgelserne til at opsamle viden, så man er i stand til at påvirke rammerne for de små og mellemstore virksomheders adfærd. Både i form af input til ny lovgivning, forbedrede digitale løsninger, optimering af interne processer og øget samarbejde med både relevante eksterne parter og på tværs af offentlige

myndigheder. Disse tiltag medvirker til at gøre det nemmere at indberette korrekt og begrænse mulighederne for, at der sker fejl og omgåelse af reglerne. Samtidig kan viden om regelefterlevelsen på de specifikke områder anvendes til en mere effektiv ressourceallokering og danne udgangspunkt for mere målrettede vejlednings- og kontrolaktiviteter.

Det videre forløb er, at tallene indgår i beregning af finanslovsmål, der bl.a. offentliggøres via årsrapporten. Resultaterne sammenfattes i to rapporter:

- Borgerrapporten, som er sendt til ministeren, Folketingets skatteudvalg, Skatterådet, FSR m.fl. Rapporten er offentliggjort.
- Virksomhedsrapporten, som sendes til ministeren, Folketingets skatteudvalg, Skatterådet, FSR m.fl., når den er færdig. Denne rapport er endnu ikke offentliggjort.

HORESTA ville gerne vide, hvornår SKAT forventer, at Virksomhedsrapporten kan offentliggøres. Orla K. Riishede oplyste, at tidshorizonten for offentliggørelse pt. er ukendt.

5. SKATs gennemsigtighedsrapport 2014

Dansk Erhverv havde bedt om at få punktet på dagsordenen:

"Der ønskes en gennemgang af SKATs gennemsigtighedsrapport fra 2014, herunder sammenligning med 2013. Hvor er der blevet opprioriteret/nedprioriteret?"

Orla K. Riishede orienterede om punktet og oplyste, at Gennemsigtighedsrapporten beskriver, hvordan SKAT har brugt sine lovhjemler til at forhindre og forebygge fejl i 2014. Formålet med rapporten er at give alle interesserede et indblik i lovgrundlaget og baggrunden for SKATs kontrolarbejde. Gennemsigtighedsrapporten for 2014 bygger på en ny metode til at opgøre antallet af kontroller. Metoden er ændret for at give et mere ensartet grundlag. Der er medtaget kontroller, der ikke var med i 2013-rapporten. I mange tilfælde er der tale om forskellige kontrolaktiviteter i 2014 og 2013.

Rapporten er baseret på 129 kontrolaktiviteter, hvor de fleste er beskrevet i Kontrolaktivitetsplanen. I 2014 har SKAT gennemført mere end 132.000 kontroller af borgernes og virksomhedernes skattebetaling. I forhold til Borgerområdet er der et meget lavt antal fejl på årsopgørelsen. I forhold til virksomhedsområdet har SKAT foretaget kontroller, der forebygger fejl i de helt små virksomheder, kontrol af revisorforbehold samt kontroller på Tax Governance og Transfer Pricing. Kontrol af sort arbejde foretages ofte i samarbejde med andre myndigheder. Kontrollerne er her koncentreret om sort arbejde, uregistreret virksomhed, samt social dumping, der involverer udenlandsk arbejdskraft eller virksomheder. På told- og afgiftsområdet har der været kontrol af punktafgiftspligtige varer, fx slik og sodavand samt kontrol af postpakker, som er nyt i 2014-rapporten. SKAT har også foretaget samfundsbeskyttende kontroller og indsats over for økonomisk kriminalitet i form af smugleri, moms-karruseller og kædesvig.

HORESTA spurgte ind til kontrollerne om kædesvig. Orla K. Riishede så sig ikke i stand til at redegøre nærmere for dette uden at have undersøgt området. Efterfølgende kan det oplyses:

Kædesvig har i 2014 lavet nettoreguleringer på godt 494 mio. kr. Det er konstateret, at en meget stor del af den Kædesvig der foregår, styres af kriminelle bagmænd med et netværk af underliggende leverandørvirksomheder.

Kædesvig er moms- og skattesvig opstået i forbindelse med indenlandske handler med arbejdsydelser (mandetimer) og det er primært konstateret inden for brancher som f.eks.:

- Rengøring og opvask
- Byggeri og nedrivning
- Transportsektoren f.eks. udkørsel af varer og avisudbringning.

Ud fra de erfaringer SKAT har oparbejdet, ser det ikke ud til at svindlen på området er faldende.

Dansk Erhverv spurgte ligeledes indtil det nye område med deleøkonomi, og hvordan SKAT griber det an? Orla Riishede oplyste, at det er et af de områder, som SKAT vil sætte fokus på for at få opsamlet viden om området. Dansk Erhverv og HORESTA oplyste, at de meget gerne står til rådighed.

6. Udbetaling af skattefrie rejsegodtgørelser inden for landevejstransporten

ITD havde bedt om at få punktet på dagsordenen, da ITD oplever en væsentlig forøgelse i henvendelser vedrørende reglerne om udbetaling af skattefrie rejsegodtgørelser. ITD havde identificeret to områder, nemlig "afstandskriteriet" og "midlertidig arbejdssted", hvor der var ønske om dialog med SKAT.

Niels Fisker Madsen oplyste, at forøgelsen af henvendelser givet har sammenhæng med et igangværende indsatsprojekt vedrørende vognmandsbranchen.

I forhold til afstandskriteriet var det ITDs opfattelse, at SKAT ikke tog tilstrækkeligt hensyn til køre/hviletidsbestemmelser og reglerne om godstransport i afgørelserne.

Hertil oplyste Niels Fisker Madsen, at der i forhold til arbejdsmiljølovens regler om hviletid og betydningen for, om det er muligt at overnatte hjemme, er taget stilling til dette i **SKM2010.80.SR**. Skatterådet tiltrådte i afgørelsen, at der ikke alene kan lægges vægt på de arbejdsmiljøretlige regler om hvileperioder og fridøgn m.v. ved bedømmelsen af, om betingelsen i ligningslovens § 9 A, stk. 1 om mulighed for at overnatte på bopælen er opfyldt, men at der skal tages hensyn til såvel afstanden og transporttiden som til den enkelte lønmodtagers samlede situation, herunder bl.a. arbejdsforholdene, arbejdstiden og arbejdsgiverens instruktioner til den ansatte.

Man kan derfor ikke konkludere, at fordi køretiden er opbrugt, så kan man ikke overnatte hjemme, og så er betingelsen om afstand opfyldt. Det kræver en konkret vurdering, hvor samtlige momenter inddrages. Er det opfattelsen, at SKAT ikke har tillagt det omhandlede moment tilstrækkelig vægt ved den konkrete vurdering, er det muligt at klage over afgørelsen.

Det var ligeledes ITDs opfattelse, at SKAT ikke tog tilstrækkeligt hensyn til det ansvar, transportøren er pålagt i forhold til det gods, der transporteres, og som gør, at der er behov for, at chaufføren er til stede i lastbilen og overnatter der og derfor ikke kan tage hjem.

Hertil bemærkede Niels Fisker Madsen, at det følger af Den juridiske vejledning og en række afgørelser, herunder Højesterets afgørelse i **SKM2009.333.HR**, at arbejdsgiverens arbejdsmæssigt begrundede instruktioner til lønmodtageren indgår ved vurderingen af, om lønmodtageren har haft mulighed for at overnatte på sin bopæl.

Hvis der i de konkrete sager, der nævnes af ITD, er fremlagt dokumentation for, at chaufførerne har fået arbejdsmæssigt begrundede instruktion om at overnatte i lastbilen, bør dette naturligvis inddrages i afgørelserne. I den forbindelse oplyste Niels Fisker Madsen at der i øjeblikket verserer en sag for byretten vedrørende en chauffør, der har påklaget landsskatterettens afgørelse. Sagen vedrører dog fradrag men indeholder både spørgsmål om køre/hviletid og arbejdsgivers instruktion. Det er muligt, at sagen kan bidrage til en yderligere afklaring af de omhandlede momenter betydning og afvejningen heraf i relation til opfyldelsen af afstandsbetingelsen.

ITD kunne endvidere konstatere, at der var problemer med fortolkningen af begrebet "midlertidig arbejdssted", særligt i tilfælde, hvor en vognmand måtte have faste kørselsruter. SKAT havde angiveligt inddraget en 12 måneders regel i forbindelse med en fast driftssteds betragtning.

Niels Fisker Madsen oplyste, at han var enig i, at der ikke var en sådan 12 måneders fast driftssteds regel og ville gerne se på afgørelsen. Det blev aftalt, at ITDs repræsentant fremsender afgørelsen til Niels Fisker Madsen.

Afslutningsvist opfordrede ITD SKAT til at se på, om det er muligt at lave nogle branchetilpassede regler for udbetaling af skattefrie rejsegodtgørelser, da ITD mener, at vognmandsbranchen adskiller sig væsentligt fra andre brancher.

Hertil oplyste Niels Fisker Madsen, at SKAT ikke umiddelbart er tilhænger af branchetilpassede regler for udbetaling af skattefrie rejsegodtgørelse. Et tilsvarende ønske om branchetilpassede regler kan rejses på en lang række områder, og vil gøre det vanskeligt at administrere. En opfyldelse af et ønske om branchetilpassede regler ville endvidere kræve lovgivning. Det bør derfor rejses i en anden sammenhæng.

Niels Fisker Madsen oplyste endvidere, at han havde været i kontakt med Virksomhedsvejledning 3 i SKAT, der var positive overfor at indgå i en dialog med ITD om udarbejdelse af en generel vejledning rettet mod vognmandsbranchen.

Det blev aftalt, at Niels Fisker Madsen tager kontakt til ITDs repræsentant, når der foreligger en endelig rapport fra indsatsprojektet med vognmandsbranchen der afsluttes med udgangen af 2015, samt til den tid sørger for en kontakt til en person i Virksomhedsvejledning 3.

7. Selskabers selvangivelse, DIAS og ønsker til skat.dk

Dansk Industri og SEGES havde bedt om at få punktet på dagsordenen:

"Der ønskes en status over SKATs erfaringer med DIAS og at høre, om der er planer om forbedringer af systemet. Erfaringerne er, at systemet ikke altid fungerer hensigtsmæssigt, og det medfører udfordringer for brugerne. Der er endvidere ønsker til funktionaliteten på skat.dk."

Thea Sand indledte punktet med at nævne, at i alt ca. 250.000 selskaber, fonde og foreninger mv. havde selvangivelsesfrist 1. september 2015. 14 dage før selvangivelsesfristen udløb sendte SKAT en påmindelse herom til de ca. 90.000 selskaber, der fortsat manglede at selvangive. Dagen før fristen udløb, meddelte SKAT, at der ikke ville blive pålagt skattetillæg ved for sen indberetning, hvis selvangivelsen blev indberettet senest 6. september 2015. Fritagelsen for skattetillæg var begrundet i den særlige omstændighed, at der havde været korte perioder med ustabil drift på TastSelv Selskabsskat, hvilket gav nogle selskaber problemer med at indberette selvangivelsen. SKAT havde dog etableret kø-funktion på TastSelv og udvidet åbningstid for telefonbetjeningen samtidig med, at der blev sat flere ressourcer af til bemanning af telefoner.

En af de største ændringer i det nye system er, at der er skabt gennemsigtighed og synlig sammenhæng mellem selskabernes grundregistreringer og selvangivelsen. Selskaberne kan nu se, hvilke oplysninger der ligger til grund for selvangivelsen i relation til skattepligter, sambeskatningsforhold mv., og de skal sikre, at oplysningerne er korrekte inden de selvangiver. Det er vigtigt, at oplysningerne kontrolleres og rettes i den korrekte rækkefølge. Det kræver tilvænning hos både selskaber og revisorer, og det har givet problemer i de tilfælde, at retningslinjerne ikke er blevet fulgt.

Thea Sand oplyste endvidere, at DIAS projektet har testet systemet grundigt, og at der har været enkelte uforudsete ting, der ikke kunne testes for, førend systemet gik i

luften. Omfanget af fejl har dog samlet set ikke været kritisk, og SKAT har løbende fulgt op og foretaget rettelser. Desuden er oversigt over kendte fejl lagt på skat.dk.

SKAT vil i den kommende tid undersøge behovet for fremtidige forbedringer af systemet på baggrund af de høstede erfaringer. SKAT vil derfor gerne kontakte interesserede eksterne parter i forhold til de videre overvejelser. Dansk Industri bemærkede hertil, at man meget gerne stiller sig til rådighed for dette. FSR stillede sig også gerne til rådighed for at blive inddraget i dette arbejde. FSR gav udtryk for, at bortset fra de konkrete startproblemer, var systemets nye funktioner og det indbyggede selvangivelsesflow samlet set et godt fremskridt med potentiale til at blive endnu bedre i fremtiden.

SEGES bemærkede, at kommunikationen omkring den rykkede frist med fritagelse for skattetillæg havde været uheldig, og der ønskes en forbedret vejledningsindsats på området. Der var også fejl på skat.dk vedrørende fristen.

SEGES oplyste, at der havde været fejl på 102 og 104, hvortil Pia Kolind bemærkede, at disse blev rettet samme dag.

Tage Christensen oplyste, at SKAT sagtens kan forstå ønsket om et ekstra faneblad (menupunkt), men på nuværende tidspunkt kan dette dog ikke imødekommes. Dette skyldes, at menupunkterne er oprettet på baggrund af, hvilke områder der er mest besøgt, og som der dermed er størst behov for i den samlede brugergruppe, og der kan ikke være flere menupunkter. Vi vil til gengæld kigge på, om vi kan gøre mere for at fremhæve siderne for selskaber på de mest aktuelle tidspunkter fx op til betaling af ordinær aconto skat. I forhold til de forkerte frister, var det helt rigtigt, at de beklageligvis ikke var konsekvensrettet og derfor kunne være forvirrende. Det blev dog hurtigt ensrettet.

8. Boligjobordningen

SEGES havde bedt om at få punktet på dagsordenen:

"Boligjobordningen er genindført for arbejde udført i kalenderåret 2015. Der er lagt op til, at ordningen ændres fra og med kalenderåret 2016. For personer med bagudforskudt indkomstår vil der være arbejde udført i kalenderåret 2015 men indkomståret 2016, der vil være omfattet af de nuværende regler. Den vejledning, vi har fået hidtil, har været, at man i disse situationer skal anvende året før som indberetningsår, selvom det så indberettes vedrørende det forkerte indkomstår. Dette burde fortsat kunne sikre, at den administrative løsning kan bruges i disse situationer. SEGES ønsker bekræftelse på, at SKAT er opmærksom på dette i forbindelse med evt. omlægninger af systemet."

Niels Fisker Madsen orienterede om emnet og oplyste, at det kan bekræftes, at SKAT er opmærksom på, at den hidtidige løsning for indberetning for personer med bagudforskudt indkomstår skal kunne anvendes i forhold til den genindførte BoligJobordning i 2015.

9. Datasikkerhed

Dansk Industri havde bedt om at få punktet på dagsordenen:

"DI ønsker en status på punktet om datasikkerhed, der var på dagsordenen for mødet den 1. juni 2015."

Jan Nielsen orienterede om punktet og kunne oplyse, at SKAT har ladet principperne for sikker e-mail korrespondance med DI's medlemmer følge BlueWhale modellen. Vejledninger og introduktioner til disse er i den forbindelse udarbejdet til DI's medlemmer og vil forventeligt være endeligt tilgængelige den ultimo oktober 2015.

Dansk Industri oplyste, at man gerne står til rådighed, og det blev aftalt, at man efter mødet vil drøfte de videre tiltag.

10. Skat på fri telefon

Dansk Byggeri havde bedt om at få punktet på dagsordenen:

"Der ønskes seneste aktuelle statistik for skat på fri telefon 2014. For sammenlignelighedens skyld må redegørelsen også gerne indeholde de tilsvarende tal for 2013."

På mødet blev der udleveret en oversigt over de ønskede oplysninger. Dansk Byggeri spurgte ind til, om tallene efterfølgende korrigeres? Det kan efterfølgende oplyses, at de udleverede tal er udtryk for værdien af fri telefon medregnet på de årsopgørelser for 2014, der var udskrevet indtil 8. september 2015. På dette tidspunkt har stort set alle borgere modtaget deres årsopgørelse, hvorfor tallene vil kunne anses for endelige, og er derfor sammenlignelige med den tilsvarende statistik for 2013. Der vil dog kunne forekomme mindre justeringer af indberetninger vedr. fri telefon, men der vil være tale om marginale ændringer.

FSR spurgte til beregningen af ægtefællerabat vedr. fri telefon. Det kan hertil efterfølgende oplyses, at ægtefællerabat beregnes automatisk i situationer, hvor ægtefæller er samlevende ved årets udgang, og ægtefællernes samlede skattepligtige værdi af frie telefoner udgør mindst 3.400 kr. Ægtefællerabatten udgør 25 % af hver af ægtefællernes værdi af fri telefon.

11. Eventuelt

Jesper Wang-Holm oplyste, at SKAT endnu ikke har aftalt mødedatoer for 2016. Så snart datoerne er på plads, vil medlemmerne af udvalget få besked om det.

Der var ikke yderligere bemærkninger til punktet.